



INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN OLT
“Gl.c.a. Constantin Dimitrescu”

INFORMARE
PRIVIND MISIUNILE DE ASIGURARE A ORDINII PUBLICE PE TIMPUL
ADUNĂRILOR PUBLICE ȘI MANIFESTĂRILOR SPORTIVE, EXECUTATE DE
CĂTRE INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN OLT ÎN SEMESTRUL I 2024

1. Ordinea și siguranța publică

Siguranța publică exprimă sentimentul de liniște și încredere pe care îl generează instituțiile specializate ale statului, pentru aplicarea măsurilor de menținere și asigurare a ordinii și siguranței persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și pentru realizarea parteneriatului *societate civilă – forțe de ordine*, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

Asigurarea climatului de normalitate civică, de ordine și siguranță publică reprezintă o permanentă prioritate pentru societatea românească, care, prin structurile sale specializate, caută să identifice cele mai eficiente forme și modalități de realizare a acestui obiectiv.

Dinamica manifestărilor publice a fost influențată de apariția a două tipuri de adunări publice:

- cele identificate prin elementul de **periodicitate** :
- cele generate de evenimentele socio-economice, politice sau cultural-sportive al căror caracter de **spontaneitate** conduce la implementarea unor măsuri specifice evenimentului.

În activitatea de gestionare a adunărilor publice, Jandarmeria Română se raportează la aplicarea, în cadrul misiunilor specifice, a unui concept cu relevanță acțională „C.F.C.D.”, definit de patru elemente:

- **a. cunoaștere** (analizarea și interpretarea sistematică a datelor și informațiilor la dispoziție);
- **b. facilitare** (identificarea scopurilor legitime ale manifestațiilor și stabilirea unui dialog permanent pentru a găsi soluții adecvate cu liderii acestora);
- **c. comunicare** (are un caracter continuu, intervine în etape diferite și se realizează în diverse moduri, prin dialog cu organizatorul / reprezentantul / participanții, iar pe de altă parte, prin cooperarea / colaborarea cu celelalte instituții cu responsabilități în gestionarea evenimentului);
- **d. diferențiere** (persoanele care generează probleme în planul ordinii publice să fie tratate individual, astfel încât dreptul la liberă exprimare al celorlalți participanți să nu fie afectat).

Evenimentele periodice creează oportunitatea identificării **riscurilor și amenințărilor existente** prin prisma istoricului și adoptarea unei structuri optime a dispozitivului acțional, bazată pe valorificarea experiențelor și acțiunilor întreprinse anterior. Caracterul de **spontaneitate** al acțiunilor publice ce se regăsește în al doilea tip, impune analiza temeinică a tuturor factorilor ce își dau concursul în identificarea corectă a riscurilor și vulnerabilităților existente, impunând augmentarea permanentă a actului decizional conform dinamicii operative.

Ordinea publică este o stare de drept și de fapt care permite realizarea și menținerea echilibrului bazat pe consensul social necesar funcționării optime a ansamblului social în condițiile reglementărilor juridice interne în vigoare, consacării apărării și respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, avutului public și privat, a celorlalte valori supreme, în scopul promovării și afirmării progresului social într-o societate democratică.

Totodată, ansamblul misiunilor de ordine și siguranță publică la nivelul inspectoratului, au cunoscut o nouă dimensiune în contextul conflictelor armate din Ucraina și Israel, care au generat nevoia reală de adaptare a dispozitivelor de ordine, indiferent de tipul misiunii executate, pentru prevenirea oricăror fapte de natură a afecta grav climatul de ordine și siguranță publică.

De asemenea, la nivelul Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt au fost dispuse măsuri pentru gestionarea eficientă a misiunilor în contextul campaniei electorale care s-a desfășurat în perioada 10.05-08.06.2024, în scopul prevenirii și combaterii oricăror încălcări ale normelor legale incidente aplicabile.

În acest context, în dinamica ordinelor/dispozițiilor primite de la eșalonul superior/indicațiilor comunicate prin sistemul videoconferință în cadrul activităților desfășurate centralizat cu conducerea Jandarmeriei Române/Ministerului Afacerilor Interne, s-a realizat prelucrarea personalului vizat cu privire la modificările/evoluțiile situației operative și la activitățile ce trebuie desfășurate, în domeniile de competență.

Astfel, misiunile Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt au fost organizate, planificate și executate, conform competențelor, în baza prevederilor legislative în vigoare, regulamentelor militare, ordinelor și dispozițiilor Ministrului Afacerilor Interne și ale Inspectorului General al Jandarmeriei Române, vizând ca ansamblul activităților cotidiene să se desfășoare în deplină siguranță atât a efectivelor proprii cât și a cetățenilor, în cadrul unui climat de ordine și securitate socială deplină.

Obiectivele specifice:

- prezența activă a dispozitivelor de ordine publică, echipate în ținută de serviciu, pentru asigurarea caracterului preventiv, descurajarea persoanelor pretabile a săvârși infracțiuni / contravenții și creșterea încrederii populației în structurile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice;
- asigurarea ordinii publice și protecției participanților pe timpul manifestărilor din spațiul public (manifestări de protest, sportive, religioase), în conformitate cu măsurile prevăzute în legislația națională;
- asigurarea de către structurile de acțiuni speciale și antiteroriste a unei riposte imediate și eficiente pentru contracararea eventualelor amenințări teroriste;

Misiuni de asigurare / restabilire a ordinii publice:

Activitatea de asigurare a ordinii publice trebuie să se desfășoare **în mod organizat**, conform legilor în vigoare și a regulilor interne stabilite în regulamentele specifice fiecărei categorii de forțe participante.

Potrivit Constituției României, libertatea de exprimare a gândurilor, a opiniilor sau a credințelor și libertatea creațiilor de orice fel, prin viu grai, prin scris, imagini, sunete sau alte mijloace de comunicare în public, **sunt inviolabile**.

Trebuie avut în vedere faptul că întreaga activitate a forțelor de ordine publică este guvernată atât în plan ideatic, cât și acțional de respectarea unor principii fundamentale izvorâte din Constituția României și celelalte legi organice specifice, precum și din Convențiile internaționale referitoare la respectarea unor principii umanitare.

La nivel național, activitățile specifice de **asigurare și restabilire a ordinii publice** sunt statuate prin legea de organizare și funcționare a Jandarmeriei Române, Codul Penal, precum și de legile speciale care vizează organizarea și desfășurarea adunărilor publice și prevenirea și combaterea violenței cu ocazia manifestărilor și jocurilor sportive.

Caracteristica perioadei de referință a fost reprezentată de ordinele primite de la eșalonul superior ca urmarea a izbucnirii **conflictelor armate din Ucraina și Israel**, în scopul prevenirii

săvârșirii unor fapte ce ar putea tulbura grav ordinea și liniștea publică, în special pe timpul desfășurării oricăror manifestări publice care implică aglomerări de persoane.

De asemenea, au prezentat interes misiunile de asigurare executate în perioada campaniei electorale, precum și imediat după terminarea misiunii (executată în data de 09.06.2024), care au fost gestionate conform cadrului normativ incident fiind aplicate sancțiuni în situația existenței unor încălcări a normelor legale.

A. Manifestări cultural-artistice, religioase, promoționale și comemorative.

Acțiunea efectivelor din cadrul Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt, cu ocazia asigurării ordinii și liniștii publice, a avut ca fundament respectarea drepturilor și libertăților fundamentale privind garantarea libertății de exprimare, de întrunire și asociere, în concordanță cu prevederile constituționale referitoare la caracterul liber, pașnic și civilizat al adunărilor publice.

Au fost organizate **185** de manifestări, fiind angrenate **1230** efective de jandarmi, după cum urmează :

➤ La manifestări de protest – **9** misiuni cu un efectiv de **80** de jandarmi;

Putem aminti protestul AUR din data de 07.02.2024, la care au participat 200 de persoane, precum și protestul (în spirit de solidaritate cu tânărul înecat în râul Olt) din data de 05.06.2024, la care au participat 400 de persoane.

➤ La manifestări cultural-artistice – **55** misiuni, cu un efectiv de **426** jandarmi;

Exemplificăm manifestările prilejuite de „Zilele Municipiului Slatina”- organizată pe durata a 3 zile, „Slatina City Run”- organizată pe durata unei singure zile, acestea fiind organizate de Primăria Municipiului Slatina, precum și festivalul concurs de la Corabia „Floare de Tei” care s-a desfășurat pe durata a 3 zile.

■ Manifestările cultural-artistice ce se organizează anual cu prilejul “Zilelor Municipiului Slatina”, care coalizează anual peste 10.000 de participanți.

➤ La manifestări comemorative/religioase – **17** misiuni, cu un efectiv de **109** jandarmi;

Putem aminti manifestările/ceremoniale militare cu ocazia comemorării unor zile cu însemnătate națională și internațională cum ar fi „Ziua NATO și Ziua VETERANILOR” precum și manifestările religioase contextualizate sărbătorilor „Pascale”.

■ Sărbătorirea Zilei Naționale a României și Sărbătorirea Unirii Principatelor Române - 24 ianuarie în municipiul Slatina și municipiul Caracal;

➤ La manifestări promoționale – **5** misiuni, cu un efectiv de **50** jandarmi;

■ Putem aminti manifestările organizate cu prilejul inaugurării bazei sportive „Dumitru Dobrescu”, organizată pe durata a 3 zile, de către Primăria Mun. Slatina, care a coalizat, aproximativ 8000 de participanți.

■ O altă manifestare promoțională care s-a desfășurat pe perioada mai multor zile : South Side RC-Deschiderea sezonului MOTO.

➤ Pe timpul vizitelor oficiale – **3** misiuni, cu un efectiv de **23** jandarmi;

Putem aminti vizita oficială efectuată de Prim-Ministrul României, dl. Marcel Ciolacu, precum și vizita Președintele Senatului, dl. Nicolae Ciucă, din competența Serviciului de Protecție și Pază, care au desfășurat activități pe zona de responsabilitate a Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt, în ziua de 26.05.2024 în contextul campaniei electorale pentru alegerile din data de 09.06.2024.

➤ Pe timpul campaniei electorale, pe timpul alegerilor, cât și după terminarea acestora – **96** de misiuni, cu un efectiv de **542** jandarmi;

Putem aminti executarea a 55 de misiuni cu 94 de efective pentru asigurarea protecției BEC/BEJ, 25 de misiuni cu 49 efective pentru asigurarea protecției locurilor de depozitare, precum și alte misiuni contextualizate alegerilor din data de 09.06.2024.

De asemenea în perioada de referință, în urma relaționării conform normelor legale în vigoare, GJMb Craiova a preluat integral un număr de 11 misiuni, pe zona de competență a IJJ Olt.

B. Manifestări sportive

În conformitate cu prevederile Legii nr. 4/2008, privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive și a OIGJR nr. 4/2015 privind pregătirea și desfășurarea acțiunilor de asigurare a ordinii publice la competiții și jocuri sportive, Inspectoratul de Jandarmi Județean Olt a asigurat măsurile de ordine și siguranță publică la competițiile sportive clasificate cu grad de risc scăzut, desfășurate în zona de responsabilitate.

Inspectoratul de Jandarmi Județean Olt a executat un total de 23 misiuni, cu un efectiv de 234 jandarmi, manifestări care s-au desfășurat în cadrul Ligilor a II-a și a III-a de fotbal precum și din cadrul Cupei României după cum urmează:

- **3 meciuri de fotbal în cadrul Ligii a II-a**, meciuri susținute de C.S.M. Slatina pe stadionul "1 Mai" din mun. Slatina;

Putem aminti următoarele meciuri :

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-II-a, între echipele CSM Slatina și CSM Reșița în ziua de **02.03.2024**, din mun. Slatina, pe stadionul 1 Mai, începând cu orele 11.00 – fiind angrenați 22 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut ;

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-II-a, între echipele CSM Slatina și CS Tunari în ziua de **06.04.2024** din mun. Slatina, pe stadionul 1 Mai, începând cu orele 11.00 – fiind angrenați 17 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut ;

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-II-a, între echipele CSM Slatina – ACS Viitorul Pandurii Tg. Jiu în ziua de **20.04.2024** din mun. Slatina, pe stadionul 1 Mai, începând cu orele 11.30 – fiind angrenați 14 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut.

- **19 meciuri de fotbal în cadrul Ligii a III-a**, susținute de C.S.O. Petrolul Potcoava- pe stadionul "Petrolul" din or. Potcoava, A.C.S. Vedița Colonești-pe stadionul „Mircea Stan” din com Colonești și ACS Oltul Curtișoara- pe stadionul "Tineretului" din com. Curtișoara;

Putem aminti următoarele meciuri :

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-III-a, între echipele ACS Vedița Colonești și ACS Viitorul Dăești în ziua de 26.04.2024 din com Colonești, pe stadionul „Mircea Stan”, începând cu orele 17.00 – fiind angrenați 7 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut ;

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-III-a, între echipele ACS Oltul Curtișoara – CS Sporting Roșiori, în ziua de 27.04.2024 din com. Curtișoara, pe stadionul „Tineretului”, începând cu orele 17.00 – fiind angrenați 9 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut ;

- Manifestarea sportivă din cadrul Ligii a-III-a, între echipele C.S.O. Petrolul Potcoava-A.C.S. Flacăra Horezu, în ziua de 27.04.2024 din oraș Potcoava, pe stadionul „Petrolul”, începând cu orele 17.00 – fiind angrenați 5 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut.

- **1 meci de fotbal în cadrul Cupei României de Fotbal**, susținute de ACS Lupii Profa-CS Recolta Stoicănești în ziua de **29.05.2024** din mun. Slatina, pe stadionul „1 MAI”, începând cu orele 17.00 – fiind angrenați 8 jandarmi – gradul de risc fiind Scăzut ;

În baza informărilor primite de la eșalonul superior, de la Inspectoratele de Jandarmi Județene și de la Gruparea de Jandarmi Mobilă Craiova, în perioada de referință au fost dipuse măsurile specifice de monitorizare, împreună cu efective din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Olt, a galeriilor echipelor de fotbal pe timpul tranzitării județului Olt, nefiind înregistrate incidente sau acte de tulburare a ordinii și liniștii publice.

Misiunile de asigurare a ordinii publice executate în perioada de referință au fost catalogate ca având GRAD DE RISC - SCĂZUT.

Restabilirea ordinii publice cuprinde ansamblul activităților întreprinse prin folosirea măsurilor coercitive sau excepționale, pentru repunerea acesteia în situația inițială, atunci când a fost tulburată.

Noțiunile de **asigurare și restabilire** sunt numai aparent diferite, ele completându-se reciproc, deoarece asigurarea ordinii publice conține și măsuri destinate restabilirii. Totuși, specificul activității de asigurare a ordinii publice constă în caracterul preventiv al măsurilor pe care le presupune, în timp ce restabilirea ordinii se detașează prin caracterul preponderent reactiv, bazat pe forța de coerciție.

Delimitarea celor două tipuri de acțiune constă pe de o parte în apariția stării de tulburare a ordinii publice și persistența ei pe timpul avertizărilor, iar pe de altă parte executarea primei somații, fapt ce reprezintă transformarea misiunii de **asigurare** într-una de **restabilire**. Trebuie avut în vedere că, spre deosebire de conflictele convenționale unde surprinderea este un principiu necesar a fi aplicat, în domeniul ordinii publice **intervenția în forță este ultima soluție**, iar cetățenii participanți la manifestări trebuie să cunoască urmările nerespectării legii.

Astfel, **intervenția în forță constituie o măsură extremă**, la care se apelează diferențiat, în etape, în special atunci când sunt puse în pericol grav valorile fundamentale ale statului, prevăzute în Constituție. Legiuitorul a stipulat expres modul de acțiune în caz de tulburare gravă a ordinii publice, intervenția și folosirea mijloacelor tehnice din dotare.

În perioada de referință în județul Olt, nu au fost evenimente care să tulbure grav ordinea și liniștea publică și să impună intervenția pentru restabilirea acesteia.

Măsurile luate și contactele permanente cu organizatorii adunărilor publice, au creat posibilitatea dezamorsării unor situații tensionate și prevenirea degenerării acestora în acțiuni turbulente, acest lucru datorându-se în special personalului **“Dialog”**.

Echipele de dialog reprezintă interfața dintre organizatorii unui eveniment, protestatari, manifestați, comandantul acțiunii și/sau, după caz, reprezentanții autorităților publice.

Toate activitățile de cooperare cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din zona de responsabilitate pe timpul misiunilor de asigurare a ordinii publice s-au desfășurat în condiții foarte bune, fără sincope și disfuncționalități de natură să impieteze asupra eficienței dispozitivelor adoptate, situația operativă fiind gestionată corespunzător.

2. Prevenirea și combaterea faptelor antisociale

În perioada de referință pe timpul executării misiunilor de asigurare a ordinii publice, efectivele Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt au constatat aplicat un număr de **15** sancțiuni contravenționale, după cum urmează :

- **9** sancțiuni contravenționale cu amendă, în valoare de 4000 lei.
- **6** sancțiuni contravenționale cu „avertisment”.

Sancțiunile mai sus amintite, au fost constatate pe timpul manifestărilor cultural-artistice, sportive, cât și pe timpul misiunilor executate pe timpul campaniei electorale.

În perioada supusă analizei au fost desfășurate **8** activități preventive cu ocazia desfășurării unor adunări publice, fiind distribuite un număr de **70** materiale sub formă de pliante și **41** de activități preventive cu ocazia desfășurării unor manifestări sportive, fiind distribuite **65** de pliante.. Activitățile au fost desfășurate în baza *Planului anual pentru prevenirea faptelor antisociale de către personalul Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt în anul 2024*, în cadrul programelor de prevenire ” *Spațiul public este al tuturor!*” și ” *Fairplay pe stadion!*”.

În cadrul activităților au fost prezentate și dezbătute aspecte de interes, pentru:

- Creșterea nivelului de siguranță al cetățenilor în spațiul public;
- Îmbunătățirea modului de comportare și comunicare al organizatorilor și participanților la adunările publice;
- Informarea publicului/participanților la adunări/manifestări publice cu privire la principalele drepturi și libertăți, precum și cu privire la principalele obligații ce decurg din normele de conviețuire socială;

- Informarea organizatorilor și participanților la adunările publice cu privire la cadrul legal general și special de reglementare a acestui domeniu, precum și cu privire la obligațiile ce le revin;
- Conștientizarea participanților cu privire la consecințele juridice ale faptelor de încălcare a normelor legale săvârșite pe timpul adunărilor publice;
- Creșterea încrederii populației în forțele de ordine, înțelegerea rolului și a misiunilor acestora;
- Creșterea nivelului de conștientizare a participanților la adunări/manifestări publice cu privire la implicațiile pe care le are asupra viitorului lor, comiterea unor fapte antisociale și consecințele juridice;
- Creșterea nivelului de informare, educare și conștientizare în vederea preîntâmpinării portului de obiecte periculoase și a consumului de substanțe interzise (droguri, substanțe etnobotanice, alcool, tutun, etc.), cu ocazia participării la adunări/manifestări publice;
- Cultivarea unui comportament responsabil al organizatorilor și participanților la adunări/manifestări publice;
- Creșterea nivelului de siguranță al cetățenilor în arenele sportive și în proximitatea acestora;
- Îmbunătățirea modului de comportare și comunicare al organizatorilor și participanților la competițiile sportive;
- Informarea organizatorilor și participanților la competițiile sportive cu privire la cadrul legal general și special de reglementare a acestui domeniu, precum și cu privire la obligațiile ce le revin;
- Prevenirea manifestărilor violente în incinta arenelor sportive sau în zona imediată a acestora;
- Conștientizarea participanților cu privire la consecințele juridice ale faptelor de încălcare a normelor legale săvârșite pe timpul competițiilor sportive;
- Eficientizarea mesajului preventiv, astfel încât acesta să treacă de la simpla informare la schimbarea de atitudini și comportamente;
- Creșterea încrederii suporterilor în forțele de ordine, înțelegerea rolului și a misiunilor acestora;
- Creșterea nivelului de conștientizare a participanților la competițiile sportive cu privire la implicațiile pe care le are asupra viitorului lor, comiterea unor fapte antisociale și consecințele juridice;
- Creșterea nivelului de informare, educare și conștientizare în vederea preîntâmpinării portului de obiecte periculoase și a consumului de băuturi alcoolice cu ocazia participării la competițiile sportive;
- Cultivarea unui comportament responsabil al organizatorilor și participanților la competițiile sportive;

3. Direcții de acțiune pentru perioada următoare:

În vederea gestionării corespunzătoare a situației operative pe timpul executării misiunilor de asigurare a ordinii la competițiile sportive, efectivele Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt vor desfășura activitățile specifice din competență, vizând următoarele direcții de acțiune:

- menținerea unei legături permanente cu reprezentanții cluburilor sportive și responsabilitii de ordine și siguranță ai cluburilor sportive din zona de responsabilitate, în vederea stabilirii tuturor detaliilor necesare organizării și executării competițiilor sportive și misiunilor specifice în condiții optime, cu respectarea strictă a cadrului legal și dispozițional, precum și pentru asigurarea protecției participanților și personalului propriu;

- relaționarea permanentă cu structurile de poliție în vederea adaptării, în sistem integrat, a măsurilor de ordine pe itinerariile de deplasare a galeriilor echipelor de fotbal, în vederea prevenirii oricărui incidente;

- desfășurarea activităților specifice de prevenire în zona de desfășurare a manifestărilor, în vederea informării participanților cu privire la prevederile legale care reglementează activitățile în domeniul de referință.

- creșterea gradului de siguranță a cetățenilor și asigurarea climatului de ordine și siguranță publică (în special în zone și locuri aglomerate, parcuri, locuri de agrement, baruri, terase, locurilor de desfășurare a manifestărilor¹ cultural-artistice organizate cu prilejul unor sărbători câmpenești / tradiționale sau cu ocazia sărbătorilor religioase), prin adaptarea dispozitivelor de ordine raportate la riscurile și vulnerabilitățile identificate.

Cu deosebită stimă,
INSPECTOR ȘEF AL I.J.J. OLT
Colonel,

Emanuel-Theodor BOTAN

¹ Măsurile de ordine fiind sporite în contextul conflictelor armate existente în Ucraina și Israel, conform ordinelor primite în acest sens