



INFORMARE
PRIVIND MISIUNILE DE ASIGURARE A ORDINII PUBLICE PE TIMPUL
ADUNĂRILOR PUBLICE ȘI MANIFESTĂRILOR SPORTIVE, EXECUTATE DE
CĂTRE INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN OLT
ÎN SEMESTRUL I 2022

I. ACTIVITATEA PE LINIE DE ORDINE ȘI SIGURANȚA PUBLICĂ

Siguranța publică exprimă sentimentul de liniște și încredere pe care îl generează instituțiile specializate ale statului, pentru aplicarea măsurilor de menținere și asigurare a ordinii și siguranței persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și pentru realizarea parteneriatului *societate civilă – forțe de ordine*, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

Asigurarea climatului de normalitate civică, de ordine și siguranță publică reprezintă o permanentă prioritate pentru societatea românească, care, prin structurile sale specializate, caută să identifice cele mai eficiente forme și modalități de realizare a acestui obiectiv.

Dinamica manifestărilor publice a fost influențată de apariția a două tipuri de adunări publice:

- cele identificate prin elementul de **periodicitate** :
- cele generate de evenimentele socio-economice, politice sau cultural-sportive al căror caracter de **spontaneitate** conduce la implementarea unor măsuri specifice evenimentului.

În activitatea de gestionare a adunărilor publice, Jandarmeria Română se raportează la aplicarea, în cadrul misiunilor specifice, a unui concept cu relevanță acțională „C.F.C.D.”, definit de patru elemente:

- **a. cunoaștere** (analizarea și interpretarea sistematică a datelor și informațiilor la dispoziție);
- **b. facilitare** (identificarea scopurilor legitime ale manifestațiilor și stabilirea unui dialog permanent pentru a găsi soluții adecvate cu liderii acestora);
- **c. comunicare** (are un caracter continuu, intervine în etape diferite și se realizează în diverse moduri, prin dialog cu organizatorul / reprezentantul / participanții, iar pe de altă parte, prin cooperarea / colaborarea cu celelalte instituții cu responsabilități în gestionarea evenimentului);
- **d. diferențiere** (persoanele care generează probleme în planul ordinii publice să fie tratate individual, astfel încât dreptul la liberă exprimare al celorlalți participanți să nu fie afectat).

Evenimentele periodice creează oportunitatea identificării **riscurilor și amenințărilor existente** prin prisma istoricului și adoptarea unei structuri optime a dispozitivului acțional, bazată pe valorificarea experiențelor și acțiunilor întreprinse anterior. Caracterul de **spontaneitate** al acțiunilor publice ce se regăsește în al doilea tip, impune analiza temeinică a tuturor factorilor ce își dau concursul în identificarea corectă a riscurilor și vulnerabilităților existente, impunând augmentarea permanentă a actului decizional conform dinamicii operative.

Ordinea publică este o stare de drept și de fapt care permite realizarea și menținerea echilibrului bazat pe consensul social necesar funcționării optime a ansamblului social în condițiile reglementărilor juridice interne în vigoare, consacrării apărării și respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, avutului public și privat, a celorlalte valori supreme, în scopul promovării și

afirmării progresului social într-o societate democratică.

Totodată, trebuie evidențiat că în prima parte a anului 2022¹ misiunile de ordine și siguranță publică la nivelul inspectoratului, s-au desfășurat în contextul continuării măsurilor instituite în perioada anterioară la nivel național pentru prevenirea și limitarea infecțiilor cu virusul SARS-CoV-2, ulterior cunoscând o nouă dinamică începând cu luna februarie în contextul conflictului armat din Ucraina.

Astfel, misiunile Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt au fost organizate, planificate și executate, conform competențelor, în baza prevederilor legislative în vigoare, regulamentelor militare, ordinelor și dispozițiilor Ministrului Afacerilor Interne și ale Inspectorului General al Jandarmeriei Române, vizând ca ansamblul activităților cotidiene să se desfășoare în deplină siguranță atât a efectivelor proprii cât și a cetățenilor, în cadrul unui climat de ordine și securitate socială deplină.

Obiectivele specifice:

➤ **prezența activă a dispozitivelor de ordine publică**, echipate în ținută de serviciu, pentru asigurarea caracterului preventiv, descurajarea persoanelor pretabile a săvârși infracțiuni / contravenții și creșterea încrederii populației în structurile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice;

➤ **asigurarea ordinii publice și protecției participanților pe timpul manifestărilor** din spațiul public (manifestări de protest, sportive, religioase), în conformitate cu măsurile prevăzute în legislația națională, pe linia prevenirii și combaterii infecțiilor cu virusul SARS-CoV-2² și în dinamica contextului securitar;

➤ asigurarea de către structurile de acțiuni speciale și antiteroriste a unei riposte imediate și eficiente pentru contracararea eventualelor amenințări teroriste;

➤ adaptarea măsurilor specifice asigurării și menținerii ordinii și siguranței publice în zonele sensibile în contextul conflictului din Ucraina³.

a) Misiuni de asigurare / restabilire a ordinii publice:

Activitatea de asigurare a ordinii publice trebuie să se desfășoare **în mod organizat**, conform legilor în vigoare și a regulilor interne stabilite în regulamentele specifice fiecărei categorii de forțe participante.

Potrivit Constituției României, libertatea de exprimare a gândurilor, a opiniilor sau a credințelor și libertatea creațiilor de orice fel, prin viu grai, prin scris, imagini, sunete sau alte mijloace de comunicare în public, **sunt inviolabile**.

Trebuie avut în vedere faptul că întreaga activitate a forțelor de ordine publică este guvernată atât în plan ideatic, cât și acțional de respectarea unor principii fundamentale izvorâte din Constituția României și celelalte legi organice specifice, precum și din Convențiile internaționale referitoare la respectarea unor principii umanitare.

La nivel național, activitățile specifice de **asigurare și restabilire a ordinii publice** sunt statuate prin legea de organizare și funcționare a Jandarmeriei Române, Codul Penal, precum și de legile speciale⁴ care vizează organizarea și desfășurarea adunărilor publice și prevenirea și combaterea violenței cu ocazia manifestărilor și jocurilor sportive.

Caracteristica începutului de an a fost reprezentată de actele normative cu caracter special care și-au produs efectul în perioada stării de alertă, precum și restricțiile de organizare și desfășurare a adunărilor publice, impuse de autoritățile naționale și locale în contextul pandemiei COVID – 19 și a evoluției acesteia.

Acțiunea efectivelor din cadrul Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt, cu ocazia asigurării ordinii și liniștii publice, a avut ca fundament respectarea drepturilor și libertăților fundamentale privind garantarea libertății de exprimare, de întrunire și asociere, în concordanță cu prevederile constituționale referitoare la caracterul liber, pașnic și civilizat al adunărilor publice, fiind organizate și executate misiuni după cum urmează:

➤ **la manifestări de protest** – 3 misiuni cu un efectiv de **71** jandarmi;

De referință sunt manifestările organizate de *Sindicatul Liber Aluministul* și de *Confederația Națională Sindicală “Cartel Alfa” – Uniunea Sindicală Teritorială Filiala Olt*, ambele în fața sediului Instituției Prefectului-Județul Olt.

➤ **la manifestări cultural-artistice** – 52 misiuni, cu un efectiv de **306** jandarmi;

¹ Perioada ianuarie-martie 2022

² Până la încetarea stării de alertă

³ În zona unui obiectiv strategic și în zona centrelor/locurilor de cazare a persoanelor refugiate din calea războiului

⁴ Făcând referire inclusiv la actele normative care au reglementat/stabilit condițiile de desfășurare a acestor manifestări în perioada stării de alertă

Exemplificăm manifestările din cadrul evenimentului “*Încuratul cailor de Sân Toader*” desfășurat în com. Brâncoveni, „*Sărbătoarea Goviei*” din com. Tia Mare, „*Festivalul Primăverii – pe la noi prin Romanași*” din mun. Caracal, precum și manifestările organizate cu ocazia zilei unor localități.

➤ **la manifestări comemorative și/sau religioase** – **14** misiuni, cu un efectiv de **77** jandarmi;

Amintim manifestările desfășurate cu prilejul “*Sărbătorilor Pascale*”, “*Bobotezei*” “*Zilei Europei, a Independenței României și sfârșitul celui de al Doilea Război Mondial*”, “*Unirii Principatelor Române*”, “*Zilei NATO*”.

➤ **cu ocazia unor vizite oficiale** – **1** misiune, cu un efectiv de **10** jandarmi;

Este vorba de vizita efectuată de Președintele României, Primul Ministru al Guvernului României și Primul Ministru al Portugaliei la o unitate militară din mun. Caracal.

➤ **la manifestări sportive** - **34** misiuni cu un efectiv de **291** jandarmi, pentru asigurarea măsurilor de ordine la meciurile de fotbal disputate pe teren propriu de echipele CSM Slatina, Vedeța Colonești și Petrolul Potcoava în cadrul Ligii a III-a, precum și la meciurile susținute de echipa de handbal CSM Slatina în cadrul Ligii Naționale;

➤ **la manifestări promoționale** – **3** misiuni cu **19** efective.

Amintim manifestările “*Romanași Trail Run*” și “*Parada Școlii Constantin Brâncoveanu*” din Mun. Slatina.

În ceea ce privește misiunile executate pentru asigurarea măsurilor de ordine și siguranță publică la manifestările publice, amintim că, deși până în luna martie condițiile de organizare și desfășurare a manifestărilor în spațiul public, atât a celor sportive cât și ale celorlalte categorii de manifestări au fost unele speciale, generate de situația sanitară în contextul pandemiei COVID-19, prevăzute de o legislație în continuă schimbare, **datorită bunei relaționări dintre forțele de ordine și persoanele responsabile de organizarea manifestărilor, nu au fost întâmpinate probleme și nu au fost înregistrate evenimente negative în această perioadă.**

Misiunile de asigurare a ordinii publice executate în perioada de referință au fost catalogate ca având Grad de risc Scăzut și Fără grad de risc.

b) Restabilirea ordinii publice cuprinde ansamblul activităților întreprinse prin folosirea măsurilor coercitive sau excepționale, pentru repunerea acesteia în situația inițială, atunci când a fost tulburată.

Noțiunile de **asigurare și restabilire** sunt numai aparent diferite, ele completându-se reciproc, deoarece asigurarea ordinii publice conține și măsuri destinate restabilirii. Totuși, specificul activității de asigurare a ordinii publice constă în caracterul preventiv al măsurilor pe care le presupune, în timp ce restabilirea ordinii se detașează prin caracterul preponderent reactiv, bazat pe forța de coerciție.

Delimitarea celor două tipuri de acțiune constă pe de o parte în apariția stării de tulburare a ordinii publice și persistența ei pe timpul avertizărilor, iar pe de altă parte executarea primei somații, fapt ce reprezintă transformarea misiunii de **asigurare** într-una de **restabilire**. Trebuie avut în vedere că, spre deosebire de conflictele convenționale unde surprinderea este un principiu necesar a fi aplicat, în domeniul ordinii publice **intervenția în forță este ultima soluție**, iar cetățenii participanți la manifestări trebuie să cunoască urmările nerespectării legii.

Astfel, **intervenția în forță constituie o măsură** la care se apelează diferențiat, în etape, în special atunci când sunt puse în pericol valorile fundamentale ale statului, prevăzute în Constituție. Legiuitorul a stipulat expres modul de acțiune în caz de tulburare gravă a ordinii publice, intervenția și folosirea mijloacelor tehnice din dotare.

În perioada de referință în județul Olt, nu au fost evenimente care să tulbure grav ordinea și liniștea publică și să impună intervenția pentru restabilirea acesteia.

Măsurile luate și contactele permanente cu organizatorii adunărilor publice, au creat posibilitatea dezamorsării unor situații tensionate și prevenirea degenerării acestora în acțiuni turbulente, acest lucru datorându-se în special personalului “*Dialog*”.

Echipele de dialog reprezintă interfața dintre organizatorii unui eveniment, protestatari, manifestanți, comandantul acțiunii și/sau, după caz, reprezentanții autorităților publice.

Toate activitățile de cooperare cu structurile Ministerului Afacerilor Interne din zona de responsabilitate pe timpul misiunilor de asigurare a ordinii publice s-au desfășurat în condiții foarte bune, fără sincope și disfuncționalități de natură să impiețeze asupra eficienței dispozitivelor adoptate, situația operativă fiind gestionată corespunzător.

Acțiuni de intervenție

În contextul situației operative existente la nivelul județului Olt, în perioada analizată, efectivele Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt, au executat, în condițiile legii, misiuni specifice de intervenție în urma unor apeluri telefonice, după cum urmează:

- **pentru aplanarea unor conflicte** – 8 misiuni, cu un efectiv de 34 de jandarmi;
- **la alte solicitări** (ex. prezența unor animale periculoase, căutări de persoane dispărute etc.) – 34 misiuni, cu un efectiv de 125 de jandarmi.

c) Cooperarea interinstituțională (cu Poliția Română, Poliția de Frontieră, S.I.P.I., I.G.S.U., Serviciile Județene Anticorupție, I.G.I., S.T.S., S.R.I., S.P.P., Parchete, etc.)

Cooperarea constă în orientarea și armonizarea eforturilor tuturor forțelor participante la executarea acțiunilor în timp, spațiu și pe obiective.

Jandarmeria Română cooperează, în îndeplinirea atribuțiilor ce-i revin, potrivit legii, cu celelalte componente ale Ministerului Afacerilor Interne, cu structuri ale sistemului de apărare și securitate națională și colaborează cu organizații, instituții și autorități ale administrației publice locale și centrale, organizații neguvernamentale, cu alte persoane juridice, precum și cu persoane fizice.

Cooperarea între toate structurile Jandarmeriei Române este obligatorie și are drept scop îndeplinirea în cele mai bune condiții a întregii game de misiuni ce le revin, conform legii.

Cooperarea și colaborarea se organizează la nivel inter și intra - instituțional, atât în plan vertical cât și orizontal și au ca obiectiv conjugarea eforturilor pentru asigurarea, și/sau restabilirea ordinii publice.

Aceste activități se realizează pentru:

- **asigurarea schimbului de date și informații** pentru cunoașterea evoluției situației operative;
- **pregătirea într-o concepție unitară** a acțiunilor tuturor structurilor cu responsabilități în domeniul ordinii și siguranței publice;
- **responsabilizarea fiecărei structuri în parte** pentru asigurarea caracterului unitar al acțiunilor;
- **crearea condițiilor pentru îndeplinirea eficientă a misiunilor.**

În ceea ce privește misiunile executate de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Olt în cooperare/colaborare cu celelalte instituții, tabloul general se prezintă după cum urmează:

În perioada de referință, în plus față de activitățile de cooperare desfășurate pentru pregătirea, planificarea și executarea misiunilor de asigurare a ordinii și liniștii publice, au fost executate un număr total de **201** acțiuni în baza instrumentelor cooperare/colaborare, la care au participat **550** jandarmi, astfel:

- acțiuni executate în cooperare cu poliția, prin executarea de acțiuni (razii, filtre, controale, descinderi) în zone și locuri cu potențial criminogen ridicat – **64** acțiuni, cu un efectiv total de **209** de jandarmi;

- acțiuni în cooperare cu IGI – **1** acțiune, cu un efectiv de **2** jandarmi;

-

- acțiuni în cooperare cu executorii judecătorești – **4** acțiuni, cu un efectiv total de **13** de jandarmi;

- acțiuni executate în colaborare cu organele silvice – **79** de acțiuni, cu un efectiv total de **169** jandarmi;

- acțiuni executate în colaborare cu DSVSA – **6** acțiuni, cu un efectiv total de **12** jandarmi;

- acțiuni executate în colaborare cu ITM Olt – **2** acțiuni, cu un efectiv de **4** jandarmi;

- acțiuni executate în colaborare cu ANPA – **41** acțiuni, cu un efectiv total de **122** jandarmi;

- acțiuni executate în colaborare cu Distribuție Oltenia – **4** acțiuni, cu un efectiv total de **19** jandarmi.

Inspectoratul de Jandarmi Județean Olt a manifestat de fiecare dată o disponibilitate activă la solicitările tuturor instituțiilor cu care se cooperează, aducându-și, în condițiile legii, o contribuție determinantă la efortul comun de asigurare și menținere a unui climat de ordine și siguranță a cetățenilor.

d) Prevenirea și combaterea faptelor antisociale:

În perioada analizată, pe timpul executării misiunilor, au fost constatate **224** de fapte de natură penală fiind identificați **217** de autori.

Din totalul faptelor de natură penală constatate, **39** au fost constatate de efectivele de jandarmi pe timpul executării misiunilor specifice în sistem propriu și **185** pe timpul executării misiunilor în comun cu

efectivele de poliție.

Din cele **39** infracțiuni constatate de jandarmi, **6** au fost prevăzute în Codul Penal (furt), iar **33** infracțiuni au fost prevăzute în legi speciale (**26** la regimul piscicol, **5** la regimul energiei electrice și **2** la legea 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice).

În ceea ce privește faptele penale constatate în comun cu poliția, **165** au fost prevăzute în codul penal, iar **20** au fost prevăzute în legi speciale.

Activitățile specifice desfășurate pentru combaterea faptelor de natură contravențională s-au concretizat în aplicarea unui număr de **1193** sancțiuni în valoare totală de **318.650** lei, din care **576** sunt pentru încălcări ale Legii 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice.

Celelalte acte normative la care au fost constatate contravenții sunt din diferite domenii, astfel: **457** sancțiuni la legea 55/2020, **60** sancțiuni la regimul piscicol, **94** sancțiuni la regimul efectelor consumului de tutun, **1** la OUG 92/2021, **1** la OUG 55 din 2002 și **4** sancțiuni la alte acte normative.

Din totalul sancțiunilor contravenționale aplicate, **456** sunt avertismente scrise, iar **737** sunt amenzi aplicate.

Pe linia activităților preventiv-educative, în baza documentelor și a proiectelor aflate în derulare la nivelul instituției, efectivele Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt au desfășurat **208** de acțiuni din care, în unități de învățământ – **65**, în arenele sportive și în imediata apropiere a acestora – **35**, în locuri de desfășurare a manifestărilor publice – **7**, în alte zone urbane – **23**, în zone rurale – **25** și în sediile unor societăți – **53**, fiind distribuite **2127** materiale informative (pliante editate de I.J.J. Olt).

În această perioadă, Inspectoratul de Jandarmi Județean Olt a primit spre executare un număr de **272** mandate de aducere, toate fiind executate la termenele stabilite, conform prevederilor Codului de Procedură Penală, fără a fi sesizate nereguli din partea organelor emitente a actelor de procedură.

e) Direcții de acțiune pentru perioada următoare:

a) Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor și asigurarea climatului de ordine și siguranță publică (în special în zone și locuri aglomerate, parcuri, locuri de agrement, baruri, terase, locurilor de desfășurare a manifestărilor cultural-artistice organizate cu prilejul unor sărbători câmpenești / tradiționale, în zona imediată și apropiată a arenelor unde se desfășoară manifestări sportive), în contextul începerii sezonului estival;

b) Optimizarea și dinamizarea intervenției preventive a structurilor Inspectoratului de Jandarmi Județean Olt, atât în sistem propriu dar și în comun cu partenerii din cadrul programelor specifice de prevenire, în vederea identificării și înlăturării posibilelor cauze sau situații cu potențial a favoriza comiterea sau producerea unor fapte antisociale;

c) Optimizarea reactivă a managementului activităților de ordine publică prin eficientizarea măsurilor dispuse pentru prezervarea unui climat de deplină ordine și siguranță, precum și asigurarea protecției cetățenilor în spațiul public, în contextul securitar actual;

d) Relaționarea permanentă cu Inspectoratul de Poliție Județean Olt și ceilalți parteneri pentru stabilirea tuturor coordonatelor necesare adaptării și executării, în sistem integrat, a misiunilor de menținere a ordinii și siguranței publice și a misiunilor de asigurare a ordinii cu ocazia manifestărilor desfășurate în spațiul public, inclusiv în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar în perioada desfășurării la nivel național a Examenului Național de Bacalaureat – sesiunea august/septembrie 2022;

e) Cooperarea permanentă cu structurile teritoriale responsabile în vederea cunoașterii dinamicii pe linia refugiaților care tranzitează/staționează în zona de responsabilitate, situației spațiilor/locațiilor destinate cazării refugiaților și pentru adaptarea dispozitivelor specifice de ordine și siguranță publică în zona acestor locuri de interes și a unui obiectiv strategic aliat.

Cu deosebită stimă,
INSPECTOR ȘEF AL I.J.J. OLT
Colonel,

Emanuel-Theodor BOTAN